

# COMUNE DI MARSICOVETERE

Provincia di Potenza

TEL 0875469033 - FAX 0875469271

C.A.P. 85150



## VERBALE n. 5

### Gara per l'appalto del servizio di assistenza domiciliare per i minori dei 19 Comuni dell'Ambito Socio-Territoriale Val d'Agri n.4

#### Annullamento Procedura di Gara

L'anno 2023, il giorno 27 del mese di giugno alle ore 9:35 presso l'Ufficio di Piano nella sede del Municipio n. 2 di Villa D'Agri, si procede all'annullamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare per i minori dei 19 Comuni dell'Ambito socio-territoriale Val d'Agri n.4, in esecuzione della determinazione n. 238 del 28/03/2023.

Il prof. Monda è collegato da remoto.

#### Assenti i candidati.

#### RICHIAMATE

- la determinazione a contrarre n. 238 del 28.03.2023, con cui si dava avvio, attraverso il MEPA, alla procedura di affidamento del servizio DI ASSISTENZA DOMICILIARE PER I MINORI DEI COMUNI DELL'AMBITO SOCIO - TERRITORIALE N. 4 VAL D'AGRI mediante RDO evoluta n. 3506401, per l'erogazione dei servizi di assistenza domiciliare per minori;
- la determinazione n. 363 dell'11.05.2023 con cui è stata nominata la Commissione di gara così composta:  
Dott.ssa Maria Teresa Merlino – Presidente;  
Dott. Porfidio Monda – Commissario esterno;  
Dott.ssa Gerarda Maria Marrone - Commissario;  
Dott.ssa Carmela Smaldore - segretario verbalizzante senza diritto di voto.

#### VISTI

- il verbale n. 1 del 20/04/2023, con cui si procedeva alla verifica della documentazione amministrativa, afferente ciascun candidato alla procedura di gara in oggetto;
- il verbale n.2 del 12.05.2023, con cui la Commissione di gara attestava l'apertura dei plichi dalla piattaforma MEPA contenenti l'offerta tecnica e la conseguente valutazione avvenuta in seduta pubblica, attribuendo il maggior punteggio (55.5 punti) all'operatore economico "Nasce Un Sorriso Cooperativa sociale";
- il verbale n. 3 del 16.05.2023, con cui la Commissione di gara attestava l'apertura dei plichi contenenti l'offerta economica, stilava la graduatoria e proponeva l'aggiudicazione del servizio a favore dell'operatore economico "Nasce Un Sorriso. Cooperativa sociale".

*Merlino*

*RS*

*gn*

*Porfidio Monda*



# COMUNE DI MARSICOVETERE

Provincia di Potenza

TEL. (0975) 69033 - FAX (0975) 69271

C.A.P. 65051

avviando contestualmente una procedura di verifica dell'offerta anomala riscontrata, e trasmetteva i verbali all'organo competente per i successivi adempimenti;

## RICHIAMATA

- la determinazione n. 397 del 18/05/2023, con cui si aggiudicava il Servizio e si conferiva efficacia al provvedimento;

## VISTA

- la diffida pervenuta in data 25.05.2023 - con nota prot. n. 10107 - all'Ufficio di Piano del Comune di Marsicovetere, Ente capofila dell'Ambito Socio-Territoriale Val d'Agri n 4, da parte dell'operatore economico Società Cooperativa CS Cooperazione e Solidarietà Consorzio Cooperative Sociali, mediante comunicazione dell'Avv. Vincenzo Santangelo, in cui veniva richiamato l'art. 15 del Disciplinare di gara nel quale si sancivano le modalità di presentazione dell'offerta e sottoscrizione dei documenti di gara e in cui si statuiva che *"La commistione tra i contenuti di carattere tecnico ed economico scaturente da un'eventuale confusione o dei documenti propri delle buste tecniche ed economica ovvero l'anticipata conoscenza nella fase amministrativa del contenuto dell'offerta tecnica o economica o nella fase tecnica dell'offerta economica costituiscono causa di esclusione dalla gara"*

## VISTO

- l'avvio del procedimento, comunicato a tutti gli operatori in data 26/05/2023 giusto prot. n. 10257, con cui il Responsabile del Procedimento e la Presidente della Commissione giudicatrice, sentiti gli altri membri della medesima, si riservava di vagliare l'ipotesi di esclusione del candidato "Nasce un Sorriso. Cooperativa Sociale";
- a seguito della comunicazione di avvio del procedimento, l'operatore economico "Nasce un Sorriso. Cooperativa Sociale", datata 05/06/2023 giusto prot. 10695, faceva pervenire delle controdeduzioni chiedendo l'archiviazione del procedimento finalizzato all'attivazione dei poteri di autotutela ed in via gradata la ripetizione della procedura di gara;

## RICHIAMATO

- il verbale n.4 del 06/06/2023 con cui la Commissione giudicatrice per motivi non solo di opportunità ma anche di trasparenza dell'intera procedura, decideva con votazione unanime di proporre l'annullamento in via di autotutela della stessa per le motivazioni in esso riportate, notificandolo contestualmente agli operatori economici interessati con nota prot. n. 11311 del 13/06/2023;
- il verbale n. 5 del 27/07/2023 - allegato alla presente determinazione - con il quale la Commissione giudicatrice, rilevata la mancata presentazione nei termini di controdeduzioni da parte dell'operatore economico aggiudicatario e dagli altri concorrenti alla procedura di gara, la Commissione con votazione unanime decide di procedere

Carillo

RS

gn

Pop - Thal

2



# COMUNE DI MARSICOVETERE

Provincia di Potenza

TEL 0875/69033 - FAX 0875/69271

C.A.P. 65150



all'annullamento della procedura in via di autotutela per la motivazioni sopraesposte ed integralmente richiamate;

## Premesso che:

Nella procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare sui minori, è stato rilevato a seguito di comunicazione degli altri operatori partecipanti alla gara, nel file allegato alla proposta tecnica e generato dal sistema MEPA (nella apposita sezione "valore offerto"), un valore numerico coincidente con l'offerta economica dell'operatore economico "Nasce un Sorriso. Cooperativa Sociale". Va detto comunque che, anche per gli altri candidati, è stato riscontrato, nel file allegato alla proposta tecnica e generato dal sistema MEPA, un valore numerico. La Commissione, per una mera svista, in sede di gara non ha rilevato i suddetti valori numerici, circostanza che le ha impedito di accertarne - previa la richiesta di chiarimenti in merito - il significato. Per uno dei concorrenti è coinciso poi con l'offerta economica.

Principio fondamentale è che non vi deve essere alcuna commistione tra la valutazione del progetto tecnico e l'offerta economica, dovendo quest'ultima essere - per costante ed uniforme giurisprudenza - inibita alla Commissione prima dell'ultimazione della fase valutativa del progetto. Ciò al fine di evitare condizionamenti nell'attribuzione dei punteggi.

Non avendo la Commissione richiesto chiarimenti al tempo debito, circa il significato dei dati numerici riportati nella documentazione prodotta da tutti e tre i concorrenti, in questa fase a posteriori, non si è in grado di potersi difendere, aldilà di ogni ragionevole dubbio insinuato dai concorrenti, circa l'assenza/esistenza di eventuali condizionamenti. Ambedue le tesi, infatti, potrebbero essere sostenute dai partecipanti.

Le suddette circostanze comportano una fondata esposizione dell'Amministrazione ad un rischio di ricorso davanti al Giudice Amministrativo con conseguenze imprevedibili, in considerazione dell'alta alea che connoterebbe il giudizio.

Il tutto senza considerare che, in sede di rivalutazione del proprio operato, la Commissione si è resa conto altresì di essere incorsa in un ulteriore vizio di legittimità, ossia di non aver allegato ai verbali di gara contenente la proposta di aggiudicazione, i coefficienti di punteggio attribuiti da ogni singolo membro della Commissione. Le valutazioni dei singoli commissari hanno la finalità di ripercorrere l'iter valutativo adottato e, quindi, di controllare la logicità e la congruità del giudizio tecnico (Consiglio di Stato - Sentenza n. 1889/2016).

Per le suddette circostanze, anche in considerazione del fatto che si è in una fase endoprocedimentale, nel senso che non è stata neanche ultimata la fase della verifica dell'anomalia, questa Commissione per motivi non solo di opportunità ma anche di trasparenza dell'intera procedura, decideva con votazione unanime di annullare in via di autotutela la stessa per le motivazioni sopraesposte, che si intendevano integralmente richiamate.

La suddetta determinazione veniva adottata anche alla luce della giurisprudenza amministrativa maggioritaria. (a titolo esemplificativo Consiglio di Stato - Sentenza n.6323/2018 da cui si evince quanto segue "un consolidato indirizzo giurisprudenziale conferma che, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e fornitura, l'Amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento

*Aut. Me. Bruno* RS

*gn* *Pop. - Thul*



# COMUNE DI MARSICOVETERE

Provincia di Potenza

TEL 0975/69038 - FAX 0975/69271

C.A.P. 85050



di aggiudicazione, ancorché definitivo in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara, dovendo tenere conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse").

Nella fattispecie di cui trattasi, ricorrevano preminenti e superiori esigenze di salvaguardia dell'interesse pubblico consistenti nell'evitare un probabilissimo giudizio dinanzi al Giudice Amministrativo, con un esito, con alto grado di probabilità, incerto per la Pubblica Amministrazione, e quindi con conseguenze pregiudizievoli per l'Ente, nonché lungaggini temporali afferenti il giudizio dinanzi al Giudice di Primo Grado ed eventualmente dinanzi al Giudice di Secondo Grado.

Tuttavia, essendo stata ultimata, con il conferimento dell'efficacia alla determinazione n. 397 del 18/05/2023, la procedura pubblicistica, si rendeva necessario l'avviamento del relativo procedimento nei confronti dell'operatore economico affidatario "Nasce un Sorriso. Società Cooperativa", al fine di consentirgli la partecipazione allo stesso.

Per tale motivo, attraverso il verbale n. 4 del 06/06/2023, la Commissione demandava alla Responsabile del Servizio la comunicazione di avvio del procedimento all'operatore economico aggiudicatario, nonché agli altri concorrenti alla procedura di gara, finalizzato all'adozione degli atti di autotutela (giusto prot. n 11311 del 13/06/2023).

## Tutto ciò premesso,

Rilevata la mancata presentazione nei termini di controdeduzioni da parte dell'operatore economico aggiudicatario e dagli altri concorrenti alla procedura di gara, la Commissione, con votazione unanime, decide di procedere all'annullamento della procedura in via di autotutela per le motivazioni sopraesposte ed integralmente richiamate.

Tutta la documentazione viene siglata da ciascun componente della Commissione e il prof. Monda sottoscrive digitalmente il verbale che rimane agli atti dell'Ufficio di Piano per gli adempimenti di conseguenza.

La seduta si chiude alle ore 09:40.

Letto, confermato e sottoscritto.

## La Commissione:

Dott.ssa Maria Teresa Merlino – Presidente:

*Maria Teresa Merlino*

Dott. Porfidio Monda – Commissario esterno (collegato da remoto):

*Porfidio Monda*

Dott.ssa Gerarda Maria Marrone - Commissario:

*Gerarda Maria Marrone*

Dott.ssa Rossella Sampogna - segretario verbalizzante senza diritto di voto, nominata in sostituzione della dott.ssa Carmela Smaldore

*Rossella Sampogna*

